О подписании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 июня 2018 года № 314

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемый проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы.

2. Уполномочить Министра энергетики Республики Казахстан Бозумбаева Каната Алдабергеновича подписать от имени Правительства Республики Казахстан Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы, разрешив вносить изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан Б. Сагинтаев

Одобрен
постановлением
Правительства
Республики
Казахстан
от 4 июня 2018
года № 314
Проект

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы

Правительство Республики Казахстан и Организация экономического сотрудничества и развития, здесь и далее по отдельности именуемые "Сторона" или вместе именуемые "Стороны", согласились о нижеследующем:

Статья 1. Предмет Соглашения

1. Организация экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) осуществляет проект "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы (далее – проект), предусмотренный в приложении к настоящему Соглашению, являющемся его неотъемлемой частью.

2. Правительство Республики Казахстан соглашается финансировать работу, которую ОЭСР выполняет в рамках проекта.

3. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты подписания и прекращает свое действие 31 декабря 2019 года.

Статья 2. Бюджетные и финансовые механизмы

Правительство Республики Казахстан обязуется предоставить ОЭСР 132875 евро (сто тридцать две тысячи восемьсот семьдесят пять евро) на покрытие расходов, связанных с реализацией проекта, как указано в приложении к настоящему Соглашению, являющемся его неотъемлемой частью.

Взнос выплачивается в два этапа:

1) первый взнос в размере 66437,5 евро (шестьдесят шесть тысяч четыреста тридцать семь целых и пять десятых евро) выплачивается в полном объеме после подписания настоящего Соглашения и получения соответствующего счета-фактуры от ОЭСР;

2) второй взнос в размере 66437,5 евро (шестьдесят шесть тысяч четыреста тридцать семь целых и пять десятых евро) выплачивается при получении соответствующего счета-фактуры от ОЭСР и итогового

отчета в конце проекта.

ОЭСР будет администрировать этот взнос в соответствии с финансовыми положениями и другими соответствующими правилами, политиками и процедурами ОЭСР, которые в настоящий момент предусматривают оплату возмещения административных затрат в размере 6,3 % от общей суммы взноса. Расход будет отражен на счетах ОЭСР согласно общепринятым принципам бухгалтерского учета и может проверяться во время аудита в соответствии со стандартными правилами аудита ОЭСР.

Статья 3. Описание работ и отчетности

1. ОЭСР выполняет проект, как описано в прилагаемом приложении, являющемся его неотъемлемой частью.

2. В течение трех месяцев после завершения первого года проекта ОЭСР представит в Правительство Республики Казахстан предварительный нарративный отчет о ходе реализации проекта и предварительный финансовый отчет по расходам.

3. В течение шести месяцев после завершения проекта ОЭСР представит в Правительство Республики Казахстан окончательный нарративный отчет о ходе реализации проекта

4. Правительство Республики Казахстан соглашается, что требования к финансовой отчетности соблюдаются в отчете о затратах в соответствии со стандартным форматом отчетности ОЭСР.

Статья 4. Обмен информацией

Стороны предоставляют друг другу помощь и информацию, необходимую для осуществления проекта.

Любой обмен информацией между Сторонами адресуется:

для Правительства Республики Казахстан: Министерство энергетики Республики Казахстан – 010000,г. Астана, район "Есиль", ул. Кабанбай батыра, дом № 19, тел.: +7 (7172) 78-68-01, + 7 (7172) 74-01-98, + 7 (7172) 74-08-85, факс: + 7 (7172) 97-69-43, эл.адрес: kence@energo.gov.kz; a.shalabekova@energo.gov.kz, m.yesmurzina@energo.gov.kz.

для ОЭСР: Отдел "Зеленого Роста" и Глобальных Связей Директората по охране окружающей среды, 75775,

Франция, Париж Cedex 16, 2, rue Andrй-Pascal, эл.адрес: kumi.kitamori@oecd.org.

Статья 5. Использование результатов проекта

1. Результаты проекта в любой форме остаются исключительной собственностью ОЭСР.

2. При соблюдении прав третьих сторон, а также правил и политик ОЭСР относительно классификации и исключения из классификации документов, если применимо, ОЭСР передает Правительству Республики Казахстан неисключительное, безотзывное право на использование, копирование и распространение бумажных копий заключительного отчета по проекту для любых государственных некоммерческих целей. Правительство Республики Казахстан также может размещать на своем веб-сайте и распространять заключительный отчет.

3. Правительство Республики Казахстан всегда должным образом признает авторское право ОЭСР, где это необходимо.

4. ОЭСР оставляет за собой право первой публикации заключительного отчета на английском языке и формы такой публикации.

5. Публикация заключительного отчета будет согласована с Правительством Республики Казахстан и включать в себя признание вклада Правительства Республики Казахстан в проект, символ Правительства Республики Казахстан, который размещается на оборотной стороне обложки публикации или внутри публикации рядом с указанным выше признанием.

6. Любые данные или информация, являющиеся собственностью Правительства Республики Казахстан, представленные ОЭСР в ходе проекта, остаются собственностью Правительства Республики Казахстан. ОЭСР имеет право использовать и/или включать указанные данные и информацию с целью подготовки своего отчета и для осуществления проекта.

Статья 6. Разрешение споров

Любой спор, разногласие или претензия, возникающие из/или в отношении толкования, применения или выполнения настоящего Соглашения, включая существование, действительность или расторжение, которые не могут быть разрешены путем переговоров, разрешаются окончательным арбитражным разбирательством,

имеющим обязательную силу, в соответствии с факультативными правилами арбитражного суда для международных организаций и государств постоянной палаты третейского суда, действительными на дату заключения настоящего Соглашения. Количество судей – один. Судья выбирается путем договоренности между Сторонами. Если такая договоренность не достигнута в течение трех месяцев после требования арбитража, судья назначается в соответствии с указанными выше правилами по требованию одной из Сторон. Арбитражный суд проходит в Париже, Франция, все производство и подаваемые объяснения должны быть на английском языке.

Статья 7. Привилегии и иммунитеты

Ничто в настоящем Соглашении не должно толковаться как отказ от иммунитетов и привилегий ОЭСР как международной организации.

Статья 8. Изменения и дополнения

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются его неотъемлемыми частями.

Статья 9. Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания обеими Сторонами, действует до тех пор, пока обе Стороны не выполнят все обязательства, вытекающие из него.

Совершено в шести подлинных экземплярах, по два экземпляра на казахском, русском и английском языках. В случае расхождений между казахским, русским и английским текстами, вариант на английском языке является единственной подлинной версией.

Со стороны Правительства Республики Казахстан	Со стороны Организации экономического сотрудни развития
Қанат Бозумбаев Министр энергетики Республики Казахстан	Энтони Кох Исполняющий обязанности Директората ОЭСР по охране окружающей ср

Подпись: _____ Дата: _____	Подпись: _____ Дата: _____

	Со стороны Организации экономического сотрудни развития
	Антуан Пайль Заместитель начальника Службы управления прогр бюджетом и финансами, И директорат
	Подпись: _____
	Дата: _____

Приложение
к Соглашению
между
Правительством
Республики
Казахстан и
Организацией
экономического
сотрудничества
и развития по
реализации
проекта
"Реформирование
системы
экологических
платежей.
Анализ
соблюдения
принципа
"загрязнитель
платит" в
Казахстане" на
2018-2019 годы

Техническое задание
на проект "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель

платит" в Казахстане" на 2018-2019 годыв рамках реализации Страновой программы между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития

Общая информация

Экономический механизм природопользования, действующий в Республике Казахстан, не оказывает заметного воздействия на снижение уровня загрязнения окружающей среды. Основные элементы механизма – система платежей, традиции планирования, нормативная база, лежащая в основе лимитирования эмиссий загрязняющих веществ – создавались в конце 80-х и начале 90-х годов.На сегодняшний день основные характеристики данного механизм не соответствуют радикально изменившимся экономическим отношениям.

Внесение единых ставок платежей за эмиссии загрязняющих веществ в Налоговый кодекс сыграло положительную роль в долгосрочном планировании инвестиций, но целевое назначение платежей по-прежнему носит фискальный, а не стимулирующий характер. Платежи в Республике Казахстан достаточно велики для предпринимателей, однако никаких стимулирующих мер нет.

Расчет ущерба окружающей среде практически всегда осуществляется косвенным методом на основе установленных коэффициентов и не адекватен реальному воздействию. Иногда суммы ущерба окружающей среде в несколько раз превышают величины балансовой стоимости компании, что не соразмерно с ее финансовым положением.

Процедуры лимитирования эмиссий на основе нормативов предельно допустимых загрязнений не обеспечивают соблюдения санитарно-экологических условий в атмосфере городов и речных бассейнов, где фоновые загрязнения уже вышли за пределы нормативных значений, поскольку отсутствуют процедуры корректировки лимитов на основе сводных расчетов. Законодательство предъявляет одинаковый уровень требований ко всем предприятиям, игнорируя различия в их экологической опасности и экономических возможностях. В сочетании с завышенными природоохранными требованиями это формирует значительные прогнозные потребности в инвестициях, трудновыполнимые, в том числе и для развитых стран. Обусловленный этим разрыв между природоохранными потребностями и экономическими возможностями приводит к массовому невыполнению предприятиями даже минимально

необходимых экологических требований.

В Казахстане в 2016 году внедрен принцип механизма расширенных обязательств производителей (импортеров) (далее - РОП). Согласно экологическому законодательству производители и импортеры автотранспортных средств, упаковки, электрического и электронного оборудования обязаны обеспечить организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров).

В Казахстане выбор инструментов и варианты проведения реформы рассматриваются вне зависимости от конкретных природоохранных задач. Данный подход существенно отличается от подхода к выбору и разработке инструментов природоохранной политики в странах ОЭСР, где отправной точкой обычно становится конкретная природоохранная проблема, требующая решения. После того, как в соответствии с этой проблемой определены природоохранные задачи, обычно выбирается адекватный пакет инструментов природоохранной политики, которые затем детально прорабатываются. Экономические инструменты редко используются изолированно; в целях решения конкретной проблемы они применяются либо в составе пакета регулирующих инструментов прямого действия и других вспомогательных программ либо параллельно с таким пакетом. Для решения различных видов природоохранных проблем и в связи с различными видами загрязняющих веществ следует применять различные виды и комбинации инструментов природоохранной политики.

Также в Казахстане действуют экономические инструменты, как платежи в бюджет за пользование отдельными видами природных ресурсов, обязательное экологическое страхование, финансирование природоохранных мероприятий, экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде.

В целях соответствия критериям Комитета по политике в сфере окружающей среды ОЭСР требуется содействие для изучения принципа "загрязнитель платит" с целью обеспечения полного и четкого понимания соответствия международным требованиям действующей практики в Казахстане. Данный обзор позволит государственным органам и общественным объединениям принимать взвешенные решения развития политики

окружающей среды в целом для Казахстана и его регионов.

2.Цели проекта

Совершенствование экономического механизма природопользования путем реформирования системы экологических платежей и проведения анализа соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане.

3. Охват проекта

Реализация проекта предполагается в три этапа:

1) фаза предварительного обзора и анализа;

2) подготовка аналитического отчета;

3) обсуждение результатов анализа и представление окончательной версии аналитического отчета.

Предварительный обзор и анализ включают:

консультации с Министерством энергетики, центральными государственными и местными исполнительными органами, ассоциациями природопользователей для более детального определения охвата проекта;

проведение первой встречи с участием основных заинтересованных сторон в Казахстане, на которой будет представлен проект и обсуждается охват проекта(в ходе дискуссии будут определены основные проблемы,насколько это возможно на этом этапе, но при этом будут, как минимум, четко определены охват, цели и задачи проекта);

обзор текущей ситуации в секторе на основе анализа доступных материалов, в частности, государственных стратегических документов и документов по вопросам политики, планов, нормативов по разработке среднесрочных программ бюджетных расходов, опубликованных и неопубликованных отчетов и прочих материалов как национальных, так и международных;

проведение ряда двухсторонних встреч и консультаций с представителями соответствующих государственных, негосударственных и международных организаций для дальнейшего уточнения элементов исследования, сбора данных и информации.

Подготовка аналитического отчета включает:

подготовку проекта отчета, который охватывает, в частности, следующие основные элементы:

1) анализ эффективности применяемых в Казахстане экономических механизмов регулирования в сфере охраны окружающей среды;

2) анализ соответствия экономических механизмов, применяемых в Казахстане и используемых в международной

практике, основополагающим правилам и принципам ОЭСР;

3) зарубежный опыт налогообложения и экономических механизмов мотивирования предприятий инвестировать в экологически чистые технологии;

4) предложения по изменению законодательства для стимулирования инвестиций в новые технологии в целях достижения наилучшего производственного и экологического эффекта;

проведение заключительной встречи с заинтересованными сторонами и привлечение отраслевых ассоциаций и организации для обсуждения результатов проекта, на которой будет представлен проект отчета и согласована ее окончательная структура;

пересмотр отчета с учетом комментариев партнеров в Казахстане.

4. Описание реализации проекта

Проект будет реализовываться в тесном сотрудничестве с Министерством энергетики Республики Казахстан (далее–местный координатор), а также министерствами финансов и национальной экономики, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" и заинтересованными отраслевыми ассоциациями. ОЭСР и Национальный координатор организуют встречу с заинтересованными сторонами при участии различных организаций для дальнейшего обсуждения охвата программы, работа над которой будет осуществляться в рамках этого проекта и ее отдельных элементов.

Проект будет реализовываться группой международных консультантов под руководством менеджера проекта от ОЭСР и при его непосредственном участии. Министерство энергетики, как ведущий партнер ОЭСР, будет играть ключевую роль в реализации проекта наряду с ОЭСР. Министерством будет назначен координатор проекта для его координации в стране. Активное участие представителей министерств финансов и национальной экономики в этом проекте имеет решающее значение.

Местный координатор проекта будет активно участвовать в реализации проекта, осуществлять деятельность по взаимодействию с ключевыми государственными органами, опираться в своей работе на налаженные рабочие отношения с ключевыми государственными ведомствами и поддержку Министерства энергетики, тесно сотрудничать с менеджером проекта от ОЭСР.

Местный координатор отвечает, в частности, за:

определение источников информации, сбор документов по запросу менеджера проекта от ОЭСР;

взаимодействие с национальными органами по вопросам, касающимся проекта, в частности, по вопросам определения ключевых заинтересованных сторон, с которыми должны встретиться сотрудники проекта в рамках визитов ОЭСР;

организацию встреч заинтересованных сторон в стране;

участие в подготовке проекта отчета и окончательной версии отчета по итогам анализа;

оказание содействия в решении организационных вопросов сотрудникам проекта: подготовка письменных приглашений, содействие в выдаче виз, определение мест проведения встреч, обеспечение успешного проведения встреч, организация перевода документов с государственного языка на английский язык (при необходимости).

Подготовка и реализация проекта в целом будут координироваться менеджером проекта от ОЭСР. В частности, менеджер проекта от ОЭСР будет отвечать за:

определение международных консультантов для работы по проекту;

взаимодействие с государственными должностными лицами в стране для содействия реализации проекта;

осуществление контроля за сроками реализации проекта;

предоставление комментариев и редактирование проектов отчетов для обеспечения высокого качества аналитической работы;

участие во встречах заинтересованных сторон в стране.

Проект будет реализовываться ОЭСР при поддержке международных консультантов, имеющих практический опыт и знание системы экологических платежей в странах ВЕКЦА и ОЭСР. Консультантов будет нанимать непосредственно ОЭСР. Главными функциями международных консультантов будет проведение выездных миссий в Казахстан с целью сбора необходимых данных и разработки рекомендаций. Международным консультантам будет оказывать содействие национальный консультант; международные консультанты подотчетны менеджеру проекта от ОЭСР.

5. Результаты и сроки деятельности

Реализация проекта будет завершена к 31 декабря

2019 года. К декабрю 2019 года ожидается получение следующих основных результатов проекта:

определение и привлечение консультантов для работы по проекту – апрель 2018 года;

встреча с заинтересованными сторонами, посвященная началу реализации проекта - май-июнь 2018 года;

анализ эффективности применяемых в Казахстане экономических механизмов регулирования в сфере охраны окружающей среды (*с приведением конкретных примеров и обоснованных расчетов)* -октябрь 2018 года*;*

анализ соответствия экономических механизмов, применяемых в Казахстане и используемых в международной практике, основополагающим правилам и принципам ОЭСР *(с приведением конкретных предложений по изменению законодательства Республики Казахстан)*-ноябрь 2018 года;

обзор зарубежного опыта налогообложения и экономических механизмов мотивирования предприятий в инвестирование в экологически чистые технологии *(с приведением конкретных предложений по изменению законодательства РеспубликиКазахстан)*-декабрь 2018 года;

подготовка окончательного отчета – январь-март 2019 года;

проведение итогового совещания – март 2019 года;

разработка Дорожной карты по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан по итогам аналитического отчета – март-июнь2019 года;

публикация финального отчета – сентябрь 2019 год.

6. Бюджет проекта

- Общий бюджет проекта оценивается в 132875 евро (сто тридцать две тысячи восемьсот семьдесят пять евро). Реализация проекта предусматривается через республиканский бюджет.

Расчет по использованию бюджета

Категория	Общая расчетная стоимость (евро)
Командировочные расходы	20000
Затраты на сотрудников ОЭСР	50000

Услуги консультантов	50000
Услуги перевода	5000
Административный сбор ОЭСР (6,3 %)	7875
Итого расходы:	132875

*Примечание: любой перерасход на одной строке бюджета может быть компенсирован недостачей на другой строке бюджета, оставаясь в рамках полного бюджета.